COMUNE DI ROSSANO VENETO

Provincia di Vicenza

COPIA

Area Affari Generali
Ufficio: PERSONALE-PROTOCOLLO-SEGRETERIA

DETERMINAZIONE N. 449
del 24-08-2022

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE SEMPLIFICATA. SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI ROSSANO VENETO CENTRO E SCUOLA PRIMARIA "A. MANZONI" DI MOTTINELLO ANNO SCOLASTICO 2022/2023. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.

VISTO il decreto del Sindaco n. 6 del 04.07.2022 con il quale è stato conferito al sottoscritto, ai sensi dell'art. 109, comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000, l'incarico di "Posizione Organizzativa" con l'attribuzione delle funzioni dirigenziali definite dall'art. 107, commi 2 e 3 del medesimo decreto, per il periodo 01.07.2022 – 31.10.2022;

RICHIAMATI:

- gli atti di programmazione ed in particolare il "Documento Unico di Programmazione – DUP 2022/2024", nonché il bilancio di previsione 2022/2024 approvati con delibera di C.C. n. 2 e n. 3 del 09 febbraio 2022, dichiarati immediatamente esecutivi, nei quali sono contenuti gli indirizzi ed i programmi che l'Amministrazione Comunale intende perseguire nell'arco del triennio;
- la deliberazione di G.C. n. 19 del 18.02.2022, con la quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. 267/2000, il "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022/2024. Assegnazione risorse finanziarie";

RICHIAMATO altresì la disciplina contenuta nell'allegato 4/2 al D.Lgs 118/2011 ed in particolare il nuovo principio di competenza finanziaria potenziata a cui devono attenersi gli Enti, in forza del quale l'accertamento/impegno è imputato nell'esercizio finanziario in cui l'obbligazione attiva/passiva viene a scadenza;

VISTE:

- la L.R. Veneto n. 31/1985 "Norme ed interventi per agevolare i compiti educativi delle famiglie e per rendere affettivo il diritto allo studio" e s.m.i.;

- il D.lgs. n. 63/2017 “Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107”;

DATO ATTO che il Comune di Rossano Veneto intende recepire i principi e gli indirizzi normativi recati dalle citate norme per agevolare il compito educativo delle famiglie, favorire il pieno adempimento dell’obbligo scolastico e rendere effettivo il diritto di ogni persona ad accedere ai vari gradi dell’istruzione;

ATTESO CHE:
- il Comune di Rossano Veneto, ad oggi, organizza ed eroga i servizi di refezione e trasporto scolastico dedicato, al fine di promuovere il diritto allo studio e favorire l’adempimento dell’obbligo scolastico secondo quanto previsto dalle norme statali e regionali di settore;
- il contratto per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per gli alunni della scuola primaria e secondaria del territorio è scaduto con la fine del corrente anno scolastico;
- con deliberazione di G.C. n. 73 in data 01.06.2022 è stata adottata la variazione n. 1 al Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023;
- le tariffe all’utenza relative alla fruizione del servizio di trasporto per il corrente anno scolastico sono state fissate nell’ammontare previsto con deliberazione di G.C. n. 87 in data 12.07.2022, inserendo la previsione di una tariffa per le sole corse di andata o rientro al fine di agevolare ulteriormente le famiglie in un momento di particolare congiuntura;

CONSIDERATO che:
- il periodo di emergenza sanitaria da COVID-19, seppur concluso, ha avuto e continua ad avere ripercussioni sull’esercizio in sicurezza di attività sociali ed economiche nonché sulla programmazione delle attività da parte delle Stazioni Appalti, tra cui l’avvio di procedimenti di acquisizione di beni e servizi;
- la recente crisi internazionale legata al conflitto in Ucraina, ha determinato l’incremento significativo dei costi dell’energia e delle materie prime, nonché del carburante, con pesanti ricadute nel settore dei servizi, come il trasporto pubblico e scolastico;
- Anci Veneto, con nota prot. N. 7909 del 26.05.2022, ha condiviso la forte preoccupazione per gli effetti sugli investimenti e sull’erogazione dei servizi determinati dalla crisi internazionale, auspicando interventi specifici del Governo a sostegno di categorie produttive particolarmente colpite come quelle del trasporto dedicato;

APPURATO CHE, in forza delle misure emergenziali in vigore, l’attivazione ex novo di una gara pluriennale, diretta all’individuazione del soggetto affidatario del servizio di trasporto scolastico dedicato, si conferma ad oggi impraticabile non potendo garantire un adeguato confronto concorrenziale tra gli operatori del settore e considerata l’eventualità di possibili sospensioni a causa di recrudescenza della pandemia o di un aumento incontrollato dei costi del carburante;

ATTESO CHE l’Amministrazione ha aperto una fase di preiscrizione al servizio di trasporto scolastico dedicato al fine di valutare il raggiungimento della quota minima di n. 130 utenti iscritti, tale da rendere economicamente sostenibile il servizio e che, entro il termine perentorio del 27.07.2022, sono pervenute n. 103 istanze;

EVIDENZIATO CHE, in ragione dei ridotti tempi procedimentali, è stata nel contempo attivata l’indagine di mercato Prot. N. 10054 del 06.07.2022, per sollecitare manifestazione di interesse all’eventuale successiva fase negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per affidamento del servizio de quo;

PRESO ATTO CHE, espletate le forme di pubblicità legale obbligatoria, entro il termine perentorio delle ore 12.00 del 21 luglio 2022, è pervenuta al protocollo comunale n. 10364 del 12.07.2022 un’unica manifestazione di interesse da parte del gestore uscente Ditta Viaggi Rebellato S.a.s. di G. Rebellato & C., con sede legale in Rosà (VI), Via G. Matteotti n. 43, P. Iva 00682710249;

PRECISATO CHE:
- il servizio di trasporto scolastico dedicato per l'anno scolastico 2021-2022 è stato attivato in via sperimentale, sulla base di un progetto elaborato dalla Ditta Appaltatrice, che ha garantito una soluzione ottimale, in periodo emergenziale, alle problematiche di tutela della salute pubblica e coordinamento con gli altri servizi scolastici;
- le Istituzioni scolastiche, in merito alla definizione dei tempi scuola e alla programmazione di corsi extracurricolari pomeridiani hanno confermato la necessità di una particolare flessibilità nell'organizzazione dei servizi di supporto;
- permane la necessità di riorganizzare il servizio di trasporto scolastico dedicato da mettere a disposizione degli studenti nel rispetto della differente modulazione delle attività didattiche (tempi scuola, possibile ritorno in d.a.d., attivazione iniziativa tempo supplementare per recuperi);

DATO ATTO che, a fronte del mancato raggiungimento della quota minima di n.130 (centotrenta) utenti iscritti, rileva un consistente bacino di n.103 (centotre) utenti ai quali, la mancata attivazione del servizio, recherebbe gravi disagi in termini di organizzazione dei tempi lavoro delle famiglie, accesso al diritto allo studio, iscrizioni ai vari Istituti scolastici ecc.;

RITENUTO fondamentale garantire la continuità del servizio, evitando interruzioni che potrebbero recare danno all'utenza finale, e ritenuto quindi necessario disporre in ordine all'individuazione di un gestore del servizio di trasporto dedicato per il periodo settembre 2022- giugno 2023;

CONSIDERATO che non ricorrono i termini ordinari per l'attivazione di una gara ex novo per l'affidamento del servizio di trasporto dedicato e che l'indagine di mercato ha prodotto la sola manifestazione di interesse Prot. N. 10054/2022 in ordine all'affidamento del servizio;

ATTESA la finalità di garantire continuità all'azione amministrativa e l'urgenza nel provvedere all'individuazione di un gestore qualificato del servizio;

EVIDENZIATO che, nelle more dell'indizione di una procedura di gara ordinaria, si rende necessario, stante l'intrinseca rilevanza pubblica del servizio e la connessione con l'esercizio delle funzioni fondamentali dell'Ente e in considerazione dell'imminente avvio delle attività didattiche, assicurare in via d'urgenza il servizio per l'anno scolastico 2022/2023;

RAVVISATA pertanto la necessità di provvedere ad affidare il servizio di trasporto scolastico per l'anno scolastico 2022/2023, stante che il Comune intende mantenere l'esternalizzazione del servizio in quanto non dispone né del personale, né dei mezzi necessari all'esecuzione del medesimo;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 98 in data 12.08.2022 che ha stabilito i seguenti indirizzi ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 165/2001 ed in particolare quanto segue:
- assicurare continuità all'azione amministrativa garantendo il servizio di trasporto scolastico dedicato agli utenti per l'anno scolastico settembre 2022 - giugno 2023;
- di procedere mediante procedura negoziata ex art. 63 "Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara", comma 2 lett. c), del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di procedere a negoziazione estendendo l'invito ad almeno cinque operatori economici del settore come previsto dall'art. 63, comma 6 del Codice, ravvisata l'urgenza nel provvedere e di assicurare i livelli qualitativi prestazionali e di sicurezza del servizio di trasporto scolastico avuto particolare riguardo agli aspetti di tutela dell'utenza;

RICHIAMATO il Dlgs 18 aprile 2016, n. 50 «Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture»;

PRECISATO che l'importo a base di gara (€ 80.000,00, IVA esclusa) è stato fissato considerando i dati relativi all'affidamento in scadenza, all'aumento delle varie componenti di costo e alla riduzione dei mezzi impiegati a fronte del chilometraggio annuo di Km 28.900;

DATO ATTO che:
- in data 12 agosto 2022, sono state interpellate, con lettera di invito a presentare offerta, cinque Ditte specializzate nel settore: lettera di invito Prot. N. 11902 Ditta Rosà Autoservizi S.r.l. – Prot. N. 11903 Viaggi Rebellato S.a.s. (*unica Ditta partecipante alla precedente indagine di mercato*) – Prot. N. 11904 Ditta Predebus di Predebon Severino & C. – Prot. N. 11905 Ditta Lago Ivano – Prot. N. 11906 Ditta Basso Viaggi e Turismo;
- entro il termine perentorio delle ore 12.00 del giorno 22.08.2022, è pervenuta una sola offerta al Prot. N. 12079, da parte della Ditta Viaggi Rebellato S.a.s. di Rebellato Giorgio &. C., mentre le ditte Predebus S.r.l. e Lago Ivano comunicavano espressamente di non partecipare alla gara;
- in data 23.08.2022 alle ore 09.28, Il R.U.P. Dott. Adriano Ferraro, alla presenza di due testimoni, procedeva all'apertura dell'offerta Prot. N. 12079 in data 19.08.2022, riscontrandone la regolarità e completezza;

EVIDENZIATO che la Ditta Viaggi Rebellato S.a.s. di G. Rebellato & C., con sede in Rosà (VI), Via G. Matteotti n. 43, P.Iva 00682710249 ha presentato una proposta tecnico qualitativa di gestione del servizio, ritenuta completa ed idonea sotto l'aspetto tecnico e di sicurezza per l'utenza, a fronte di una proposta economica pari al ribasso percentuale del 5% (cinque percento) sull'importo di € 80.000,00 posto a base di gara;

ATTESO CHE il RUP, tenuto conto delle risultanze di gara e ritenute le medesime congrue e sostenibili, ha approvato la proposta di aggiudicazione a favore della Ditta Viaggi Rebellato S.a.s. di G. Rebellato & C., con sede in Rosà (VI), Via G. Matteotti n. 43, P.Iva 00682710249, per un importo contrattuale di € 76.000,00, IVA 10% esclusa (complessivi € 83.600,00, pari ad un ribasso percentuale offerto del 5% (cinque percento) sull'importo a base di gara di € 80.000,00 oltre IVA di legge;

RITENUTO essenziale e urgente procedere all'aggiudicazione e alla relativa stipula del contratto per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico, per il periodo settembre 2022/giugno 2023;

VISTI:
- l'art. 192 del D.Lgs.vo 267/2000 che prescrive la necessità di adottare apposito provvedimento a contrarre indicante gli elementi ivi previsti;
- l'art. 32 del D. Lgs.vo 50/2016 che stabilisce che gli Enti prima dell'avvio delle procedure dei contratti pubblici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali e i criteri di selezione;

RILEVATO CHE:
- con riferimento ai requisiti di ordine generale, è stata verificata l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del codice dei contratti pubblici;
- è stata accertata, tramite DURC ON LINE Prot. 33725395, la regolarità contributiva;

PRECISATO CHE:
- ai sensi dell'articolo 76, c. 5, lettera a) del Codice dei contratti, l'Amministrazione deve comunicare l'aggiudicazione, tempestivamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni;
- il periodo di stand still non risulta applicabile;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;

RITENUTO che sussistano i presupposti per pervenire all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara stante la verifica positiva dei requisiti, attribuendo efficacia immediata alla medesima;

VISTO il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, c.d. "Amministrazione Trasparente";

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;

VISTI lo Statuto Comunale vigente ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

DETERMINA

1. di dare atto che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. di affidare la procedura negoziata ex art. 63, c. 2 lett. c), del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa come da lettera di invito, alla Ditta Viaggi Rebellato S.a.s. di G. Rebellato & C, con sede legale in Rosà (VI), Via G. Matteotti n. 43, P.Iva 00682710249, per l'appalto del servizio di trasporto scolastico, periodo settembre 2022/giugno 2023 - secondo il calendario scolastico - per un importo contrattuale di € 76.000,00, IVA 10% esclusa (complessivi € 83.600,00), pari ad un ribasso percentuale offerto del 5% (cinque percento) sull'importo a base di gara di € 80.000,00 IVA esclusa;

3. di precisare che, ai sensi dell'art. 5 della legge n. 241/1990 che il Responsabile del procedimento è il Responsabile Area Affari Generali – Dott. Adriano Ferraro - e che lo stesso svolge anche le funzioni di RUP di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i.;

4. di dare atto che il RUP provvederà alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76, comma 5, del codice dei contratti pubblici ed agli adempimenti utili alla richiesta della garanzia definitiva, delle informazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché a tutte le attività necessarie all'avvio del servizio;

5. Di impegnare la spesa complessiva di € 83.600,00 come di seguito indicato:

Cap. PEG	Descrizione	Importo	Miss.	Prog.	Codice Piano dei Conti Finanz.	Anno impegno	Anno esigibilità
422	Contratti di servizio pubblico.	€ 33.440,00	04	02	U.1.03.02.15.002	2022	2022
422	Contratti di servizio pubblico.	€ 50.160,00	04	02	U.1.03.02.15.002	2022	2023

6. di provvedere alla liquidazione della spesa con successivi provvedimenti previa presentazione di regolari fatture, evidenziando che in base a quanto previsto dall'art. 1, comma 629 lettera b) della legge n. 190 del 23.12.2014 in materia di "Split payment", l'iva dovuta sarà versata direttamente all'erario da parte dell'ente;

7. di impegnare la spesa relativa alla contribuzione obbligatoria A.N.A.C. pari a complessivi € 30,00 con imputazione della predetta spesa come di seguito indicato:

Cap. PEG	Descrizione	Importo	Miss.	Prog.	Codice Piano dei Conti Finanz.	Anno impegno	Anno esigibilità
85	ALTRI SERVIZI	€ 30,00	1	02	U 1.03.02.99.999	2022	2022

8 .di dare atto, ai fini dell'art. 32 del D. Lgs.vo 50/2016 che, con l'affidamento del servizio in oggetto:

- si intende garantire la prestazione relativa al trasporto scolastico, oltre che a coloro che frequentano le scuole del centro, anche agli alunni della scuola primaria di Mottinello e ad alcuni utenti residenti in zona di confine per il limitato periodo da settembre 2022 a giugno 2023;
- l'acquisizione del suddetto servizio è effettuata ex art. 63 "Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara", comma 2 lett. c), del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

- il periodo dell'affidamento va da settembre 2022 a giugno 2023, in base al calendario scolastico approvato dalle competenti Autorità per garantire continuità nel servizio;
- le finalità del contratto sono riconducibili all'esigenza di garantire il diritto allo studio dei minori residenti, oltre che in centro, anche a Mottinello e in area periferica, nelle more della riorganizzazione del medesimo;
- criterio di aggiudicazione: affidamento in base all'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 D.lgs 50/2016 sulla base di progetto complessivo di servizio;
- contratto mediante scrittura privata;
- il periodo di stand still non si applica a norma dell'art. 32 comma 10 del D.lgs 50/2016;
- L'entità della contribuzione 2022 a favore di ANAC è pari a € 30,00 per la Stazione Appaltante. Non è dovuta la contribuzione obbligatoria a carico della Ditta appaltatrice;

9. di dare atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 13/08/2010, n. 136, come modificata dal Decreto Legge 12/11/2010, n, 187 convertito con legge, con modificazioni, dalla Legge 17/12/2010, n. 217:

- il fornitore dovrà comunicare il conto corrente dedicato ad appalti e/o commesse pubbliche tramite dichiarazione depositata presto questo ufficio;
- di dare atto che il codice CIG assegnato è il seguente: **9368594856;**
- il codice ufficio per la fatturazione elettronica è il seguente: MHZ6AY;
- codice aliquota IVA "split payment": 10%;
- di procedere alla pubblicazione del presente atto nella sezione "Trasparenza" del sito comunale ai sensi del D. Lgs. 33/2013;

10. di certificare, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/09, convertito in legge n. 102/2009 che il presente impegno è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica;

11. Di accertare che:

- salve situazioni di cui allo stato attuale non vi è conoscenza, non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse, anche potenziale, previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, rispetto all'adozione del presente atto;
- ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo n. 267 del 18.08/2000, è esecutivo con l'approvazione del visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria della spesa.

Il Responsabile dell'Area

F.to Ferraro Adriano

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 24-08-2022.

*per la motivazione indicata con nota:

Impegno N. 453 del 24-08-2022 a Competenza CIG 9368594856		
Missione Programma 5° livello 04.02-1.03.02.15.002 Contratti di servizio di trasporto scolastico		
Capitolo *422 Articolo* SPESE SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO		
Causale		DETERMINAZIONE A CONTRARRE SEMPLIFICATA. SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI ROSSANO VENETO CENTRO E SCUOLA PRIMARIA A. MANZONI DI MOTTINELLO ANNO SCOLASTICO 2022/2023. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.
Importo	*2022*	***€. 33.440,00***
Importo	*2023*	***€. 50.160,00***
Beneficiario *2655* *VIAGGI REBELLATO SAS di Rebellato Giorgio & C*		
Impegno N. 454 del 24-08-2022 a Competenza CIG 9368594856		
Missione Programma 5° livello 01.02-1.03.02.11.999 Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.		
Capitolo *85 Articolo* SPESE PER PUBBLICAZIONI GARE E CONTRATTI		
Causale		DETERMINAZIONE A CONTRARRE SEMPLIFICATA. SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI ROSSANO VENETO CENTRO E SCUOLA PRIMARIA A. MANZONI DI MOTTINELLO ANNO SCOLASTICO 2022/2023. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.
Importo	*2022*	***€. 30,00***
Beneficiario *497* *AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE ANAC*		

Il Responsabile
F.to Pertile Luisa Lorena

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia della presente determinazione è affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi.

COMUNE DI ROSSANO VENETO
li 25-08-2022

L' INCARICATO

F.to